

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru  
administrație publică și  
organizarea teritoriului**  
Nr. XXX/ 208/2016

**Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/ 256/2016

### RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.161 din 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate, prin adresa nr.L388 din data de 21.06.2016, de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.161 din 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (L388/2016)**, inițiatori: Anghel Cristiana-Irina - senator LC; Atanasiu Teodor - senator PNL; Barbu Tudor - senator Independent; Biró Rozalia-Ibolya - senator UDMR; Boboc Cătălin - senator PNL; Bujor Dumitru-Marcel - senator UNPR; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Cadăr Leonard - senator PSD; Câmpeanu Mariana - senator PNL; Cristache Iulian - senator UNPR; Dincă Marinică - senator PNL; Dobrițoiu Corneliiu - senator PNL; Flutur Gheorghe - senator PNL; Ghilea Găvrilă - senator PNL; Grigoraș Viorel - senator PNL; Ichim Paul - senator PNL; Igaș Traian-Constantin - senator PNL; Iliescu Lucian - senator UNPR; Iovescu Ioan - senator UNPR; Klárik László-Attila - senator UDMR; László Attila - senator UDMR; Luchian Ion - senator PNL; Markó Béla - senator UDMR; Mihai Cristian-Dănuț - senator PNL; Mihai Neagu - senator UNPR; Miron Vasilica-Steliana - senator Independent; Motoc Octavian - senator PNL; Oprea Dumitru - senator PNL; Oprea Mario-Ovidiu - senator PNL; Păran Dorin - senator PNL; Pașca Liviu-Titus - senator PNL; Pașcan Emil-Marius - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL; Popa Ion - senator PNL; Popa Mihaela - senator PNL; Popa Nicolae-Vlad - senator PNL; Popescu Corneliiu - senator Independent; Rădulescu Cristian - senator PNL; Rogoian Mihai-Ciprian - senator UNPR; Saghian Gheorghe - senator Independent; Táncczos Barna - senator UDMR; Tătaru Nelu - senator PNL; Vegh Alexandru - senator UDMR; Verestóy Attila - senator UDMR; Alexe Costel - deputat PNL; Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Anastase Roberta Alma - deputat PNL; Anușca Roxana-Florentina - deputat PNL; Ardeleanu Sanda-Maria - deputat PNL; Berci Vasile - deputat PNL; Bode Lucian Nicolae - deputat PNL; Boghicevici Claudia - deputat PNL; Budurescu Daniel-Stamate - deputat PNL; Buican Cristian - deputat PNL; Calimente Mihăiță - deputat PNL; Canacheu Costică - deputat PNL; Cazan Mircea Vasile - deputat PNL; Cherecheș Florica - deputat PNL; Chirteș Ioan-Cristian - deputat PNL; Ciubotaru Lucian-Manuel - deputat PNL; Ciurariu Florin - deputat PNL; Cocei Erland - deputat PNL; Costin Gheorghe -

deputat PNL; Cozmanciuc Corneliu-Mugurel - deputat PNL; Crăciunescu Grigore - deputat PNL; Cristian Horia - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Dascălu Constantin - deputat PNL; Doboș Anton - deputat PNL; Dobre Victor Paul - deputat PNL; Dobrinescu Traian - deputat PNL; Dolha Mircea - deputat PNL; Dolha Nechita-Stelian - deputat PNL; Dragomir Gheorghe - deputat PNL; Dumbrăvanu Paul - deputat PNL; Dumitru Ovidiu-Ioan - deputat Independent; Gheorghe Andrei Daniel - deputat PNL; Gheorghe Tinel - deputat PNL; Gorghiu Alina-Ștefania - deputat PNL; Grecea Maria - deputat PNL; Guran Virgil - deputat PNL; Hărău Eleonora-Carmen - deputat PNL; Horga Vasile - deputat PNL; Ialomițianu Gheorghe - deputat PNL; Iane Daniel - deputat PNL; Ionescu George - deputat PNL; Laza-Matiuța Liviu - deputat PNL; Lubanovici Mircea - deputat PNL; Lupu Mihai - deputat PNL; Manea Victor-Gheorghe - deputat PNL; Marcu Viorica - deputat PNL; Mihai Aurelian - deputat Independent; Mocioi Niculina - deputat PNL; Motreanu Dan-Ștefan - deputat PNL; Nicoară Romeo-Florin - deputat PNL; Nicolae Alexandri - deputat Independent; Nicolăescu Gheorghe-Eugen - deputat PNL; Nistor Gheorghe-Vlad - deputat PNL; Oros Nechita-Adrian - deputat PNL; Palăr Ionel - deputat PNL; Pardău Dumitru - deputat PNL; Paul Maria-Andreea - deputat PNL; Pocora Cristina-Ancuța - deputat PNL; Popa Octavian-Marius - deputat PNL; Roman Cristian-Constantin - deputat PNL; Sămărtinean Cornel-Mircea - deputat PNL; Săpunaru Nini - deputat PNL; Scarlat George - deputat PNL; Schelean Valeria-Diana - deputat PNL; Simedru Dan Coriolan - deputat PNL; Șoptică Costel - deputat PNL; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Surdu Raluca - deputat PNL; Tămâian Ioan - deputat PNL; Tararache Mihai - deputat Independent; Teju Sorin - deputat PNL; Thuma Hubert Petru Ștefan - deputat PNL; Uioreanu Elena-Ramona - deputat PNL; Urcan Ionaș-Florin - deputat PNL; Varga Lucia-Ana - deputat PNL; Varga Vasile - deputat PNL; Vladu Iulian - deputat PNL; Zamfir Daniel-Cătălin - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, în sensul corelării cu prevederile Legii administrației publice nr. 215/2001.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a dat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

**Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** a dat un **aviz favorabil**.

**Guvernul nu a transmis un punct de vedere scris.**

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii celor două comisii au dezbătut și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor membrilor prezenți să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise** prezentate în anexa care face parte integrantă din raport, din următoarele considerente:

Printre atribuțiile primarului prevăzute la art. 62 din Legea 215/2001, este și aceea de reprezentare a unității administrativ-teritoriale în relațiile sale cu alte autorități, cu persoane fizice sau juridice române ori străine, ceea ce face ca participarea primarului în consiliile de administrație ale regiilor autonome de interes local sau ale societăților comerciale de interes local să fie o obligație legală a acestora.

De asemenea, în baza dispozițiilor art. 36 și art. 91 consiliile locale, respectiv consiliile județene, exercită drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome în condițiile legii, ceea ce înseamnă că au ca atribuție legală protejarea intereselor comunității pe care o reprezintă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, doamna secretar de stat Sirma Caraman

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată..

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și art. 89 alin.(7) pct. 2 din regulamentul Senatului, republicat, **prima cameră** sesizată este **Senatul**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supun spre dezbateră și adoptare, **Plenului** Senatului, **raportul comun de admitere** , împreună cu propunerea legislativă.

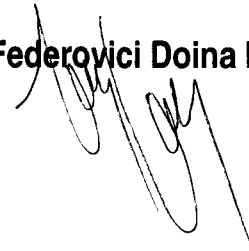
Președinte,  
Senator **Denes Ioan**

Secretar,  
Senator **Chiriac Viorel**



Președinte,  
Senator **Boboc Cătălin**

Secretar,  
Senator **Federovici Doina Elena**



**Amendamente admise la**  
**Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.161 din 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea**  
**demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și**

Nr. crt.	Text LEGE nr. 161/2003	Text propunere legislativă	Amendamente	Modificări operate
1.	<p><b>1.Alineatul 1 al articolului 87 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>(1)</b> Funcția de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu:</p> <p>a) funcția de consilier local;  b) funcția de prefect sau subprefect;  c) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia;  d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la societățile comerciale,</p>	<p><b>1.Alineatul 1 al articolului 87 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>(1)</b> Funcția de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu:</p> <p>a) funcția de consilier local;  b) funcția de prefect sau subprefect;  c) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia;  d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la societățile comerciale,</p>	<p><b>La articolul 87 alineatul (1), litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  <b>(1)</b> Funcția de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu:</p> <p>a) nemodificat  b) nemodificat  c) nemodificat</p> <p>„d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la societățile comerciale,</p>	<p>- Adăugată sintagma „<i>cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor</i>”</p>

<p>inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național <b>sau local</b>, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice;</p> <p>e) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociaților la o societate comercială;</p> <p>f) funcția de reprezentant al <b>unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local sau de</b> reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național;</p> <p>g) calitatea de comerciant persoană fizică;</p> <p>h) calitatea de membru al unui grup de interes economic;</p> <p>i) calitatea de deputat sau senator;</p> <p>j) funcția de ministru, secretar de stat, subsecretar de stat sau o altă funcție asimilată acestora;</p> <p>k) orice alte funcții publice sau</p>	<p>inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice;</p> <p>e) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociaților la o societate comercială;</p> <p>f) funcția de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național;</p> <p>g) calitatea de comerciant persoană fizică;</p> <p>h) calitatea de membru al unui grup de interes economic;</p> <p>i) calitatea de deputat sau senator;</p> <p>j) funcția de ministru, secretar de stat, subsecretar de stat sau o altă funcție asimilată acestora;</p> <p>k) orice alte funcții publice sau</p>	<p><b>cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor</b>, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice;”</p> <p>e) nemodificat</p> <p><b>f) abrogat</b></p> <p>g) nemodificat;</p> <p>h) nemodificat</p> <p>i) nemodificat</p> <p>j) nemodificat</p> <p>k) nemodificat</p>	<p>- Scoasă din textul legii incompatibilitatea privind funcția de reprezentant în adunările generale ale societăților comerciale de interes local sau de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național.</p>
---	--	---	--

	activități remunerat, în țară sau în străinătate, cu excepția funcției de cadru didactic sau a funcțiilor în cadrul unor asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale.	activități remunerat, în țară sau în străinătate, cu excepția funcției de cadru didactic sau a funcțiilor în cadrul unor asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale.		
2.		<p><b>După alineatul (1) al articolul 87 se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), care va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1<sup>1</sup>) Activitatea desfășurată de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean, în calitate de membru al consiliului de administrație al unei activități economice sau de învățământ locale, nu este retribuită.”</p>	<p><b>La articolul 87, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(1<sup>1</sup>) Activitatea desfășurată de primar și viceprimar, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean, în calitate de membru al consiliului de administrație al unei activități economice <b>din subordinea sau la care unitatea administrativ teritoriala pe care o conduce deține participație</b>, sau de învățământ locale, nu este retribuită.”</p>	- Introdus un nou alineat prin care se stabilește faptul că persoanele prevăzute la alin. (1) nu sunt remunerat pentru funcțiile menționate la lit. d). la care unitatea administrativ teritoriala deține participație
3.	<p><b>Art. 88– alin. 1 lit.d)</b></p> <p>d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, asociat, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la regiile autonome și societățile comerciale de interes <b>local</b> înființate sau aflate sub</p>	<p><b>Alineatul 1 al articolului 88 se modifică și avea următorul cuprins:</b></p> <p>(1) Funcția de consilier local sau consilier județean este incompatibilă cu:</p> <p>a) funcția de primar sau viceprimar;</p> <p>b) funcția de prefect sau subprefect;</p> <p>c) calitatea de funcționar public</p>	<p><b>Alineatul 1 al articolului 88 se modifică și avea următorul cuprins:</b></p> <p>(1) Funcția de consilier local sau consilier județean este incompatibilă cu:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) nemodificat</p> <p>c) nemodificat</p>	

	<p>autoritatea <b>consiliului local ori a consiliului județean respectiv</b> sau la regiile autonome și societățile comerciale de interes național care își au sediul sau care dețin filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă;</p>	<p>sau angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local respectiv sau în aparatul propriu al consiliului județean ori al prefectului din județul respectiv;</p> <p><b>d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, asociat, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la regiile autonome și societățile comerciale de interes județean ori înființate sau aflate sub autoritatea consiliului județean sau la regiile autonome și societățile comerciale de interes național care își au sediul sau care dețin filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă, în cazul consilierului local, respectiv la regiile autonome și societățile comerciale de interes național care își au sediul sau care dețin filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă, în cazul consilierului județean.</b></p>	<p>„<b>d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, asociat, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la regiile autonome și societățile comerciale de interes județean ori înființate sau aflate sub autoritatea consiliului județean sau la regiile autonome și societățile comerciale de interes național care își au sediul sau care dețin filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă, cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor, în cazul consilierului local, respectiv la regiile autonome și societățile comerciale de interes local înființate sau aflate sub autoritatea consiliului local, precum și la regiile autonome și societățile comerciale de interes național care își au sediul sau care dețin filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă, cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor, în cazul consilierului județean;</b>”</p>	<p>- Adăugată sintagma „<i>cu excepția reprezentanților în adunarea generală a acționarilor</i>”</p>
--	--	--	--	--

		<p>e) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la o societate comercială de interes local ori la o societate comercială de interes național care își are sediul sau care deține filiale în unitatea administrativ-teritorială respectivă;</p> <p>f) funcția de reprezentant al statului la o societate comercială care își are sediul ori care deține filiale în unitatea administrativ teritorială respectivă;</p> <p>g) funcția de ministru, secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate acestora.</p>	<p>e) nemodificat</p> <p>f) nemodificat</p> <p>g) nemodificat</p>	
4.		<p><b>După alineatul (1) al articolul 88 se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), care va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1<sup>1</sup>) Activitatea desfășurată de consilierul local sau consilierul județean, în calitate de membru al consiliilor de administrație al unei activități economice sau de învățământ locale, nu este retribuită.”</p>	<p><b>La articolul 88, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin.(1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:</b></p> <p>„(1<sup>1</sup>) Activitatea desfășurată de consilierul local sau consilierul județean, în calitate de membru al consiliilor de administrație al unei activități economice <b>din subordinea sau la care unitatea administrativ teritoriala pe care o conduce deține participație,</b> sau de învățământ locale, nu este retribuită.”</p>	<p>- Introdus un nou alineat prin care se stabilește faptul că persoanele prevăzute la alin. (1) nu sunt remunerate pentru funcțiile menționate la lit. d). la care unitatea administrativ teritoriala deține participație</p> <p>-</p>